



# موازنة المواطن/ة العامة للموازنة العامة 2021

## وزارة المالية



### الرؤية:

المال العام يدار بكفاءة وفعالية ضمن أفضل إطار مالي واقتصادي متاح وبما يتوافق مع المعايير الدولية المنظمة لإدارة المال العام، وصولاً الى نظام مالي مستقر قادر التأثير بشكل إيجابي في الاقتصاد، وقادر على تمويل الخدمات العامة بالمستوى الذي يستحقه ويتطلع اليه الشعب الفلسطيني.

### الرسالة:

نظام متكامل لإدارة المال العام منسجم قانونياً وتنظيمياً. يقوم على جمع الموارد العامة بكفاءة وعدالة. وإعداد موازنة برامج متوسطة الأمد واقعية قائمة على البرامج متوسطة الأمد تنسجم مع أجندة السياسات الوطنية والاستراتيجيات القطاعية، وتطبيق نظام إنفاق عام يعمل بناءً على هذه البرامج بكفاءة وفعالية وشفافية تتيح إمكانية المساءلة والرقابة العامة.

### الموازنة العامة:

برنامج مفصل لنفقات السلطة الوطنية وإيراداتها لسنة مالية معينة ويشمل التقديرات السنوية لإيرادات السلطة الوطنية والمنح والقروض والمتحصلات الأخرى لها والنفقات والمدفوعات المختلفة.

(قانون الموازنة العامة رقم (7) لعام 1998، مادة رقم (1))

### موازنة المواطن/ة:

وثيقة مبسطة للموازنة العامة، تلخص السياسات وتوجهات الحكومة للسنة القادمة معبر عنها بالأرقام الواردة في هذه الموازنة وتمكن المواطن من التعرف على كيفية توزيع النفقات على القطاعات المختلفة والمشاريع التطويرية، والإيرادات المحصلة ومصادرها. وبذلك يستطيع المواطن متابعة الإنفاق الحكومي والإطلاع على عجز الموازنة ومستوى الدين العام وتصدر سنوياً بالموازاة مع اصدار الموازنة العامة المقررة والمعتمدة، التي يتضمن قانونها نشرها بشكل كامل.

### مصطلحات هامة:

- **الإيرادات:** تشمل الإيرادات الضريبية والإيرادات غير الضريبية والمنح، وأي إيرادات أخرى حصل عليها دولة فلسطين.
- **الإيرادات الضريبية:** تشمل الضرائب على الدخل والأرباح والضرائب المحلية على السلع والخدمات، وأي ضرائب أخرى قد تفرض من وقت إلى آخر.
- **الإيرادات غير الضريبية:** تشمل الأرباح من الشركات المملوكة للسلطة الوطنية، أو المساهمة فيها؛ سواء بطريقة مباشرة أو غير مباشرة، ورسوم التراخيص والمهن والتأمين، وكذلك الرسوم الإدارية والغرامات والمصادرات والإيرادات غير الضريبية الأخرى.
- **المقاصة:** هي مجموع الإيرادات التي تقوم إسرائيل بجبايتها نيابة عن السلطة الوطنية الفلسطينية، ويتم تحويلها إلى فلسطين بعملة الشيكيل، وهي تشمل ضريبة الدخل، وضريبة القيمة المضافة، والشراء، وأي ضرائب ورسوم تترتب على التبادل التجاري بين الجانب الإسرائيلي والضفة والقطاع، تبعاً لبروتوكول باريس الاقتصادي.
- **النفقات:** تشمل النفقات الجارية والنفقات الرأسمالية والتطويرية.
- **النفقات الجارية:** تشمل الرواتب والأجور والعلوات والنفقات التشغيلية والتحويلية للوزارات والمؤسسات العامة والأجهزة التنفيذية الأخرى لدولة فلسطين.
- **النفقات التشغيلية «السلع والخدمات»:** هي النفقات اللازمة لتشغيل المؤسسة العامة (كأجور المباني، الكهرباء، المياه، المحروقات ... الخ)، وهي جزء من النفقات الجارية.
- **النفقات التحويلية:** وهي النفقات التي ترصد في موازنة المؤسسة العامة، ويستفيد منها طرف ثالث، كتلك المساعدات التي تقدم عبر وزارة التنمية الاجتماعية للأسر الفقيرة، ومخصصات أسر الشهداء والجرحى، ومخصصات الأسرى.
- **النفقات الرأسمالية:** وتشمل امتلاك الأصول الرأسمالية (كالمباني، والأراضي، والمعدات، والمركبات ... الخ) والتحويلات الرأسمالية للمشاريع، والنفقات التطويرية الأخرى.
- **النفقات التطويرية:** هي النفقات التي لها طبيعة تختلف عن النفقات الجارية من حيث العمر الافتراضي والعائد من النفقة. (مثل مشاريع البنية التحتية)
- **الدين العام:** الرصيد القائم للالتزامات المالية الحكومية، غير المسدد والمترتب عليها دفعه تسديداً للالتزاماتها.
- **الدين العام الخارجي:** الالتزامات المالية المترتب على الحكومة دفعها تسديداً للأموال التي اقترضتها من الدول والهيئات والمؤسسات الدولية الخارجية بمقتضى القانون.
- **الدين العام الداخلي:** الالتزامات المالية المترتب على الحكومة دفعها تسديداً للأموال التي اقترضتها بموجب سندات حكومية أو من بنوك محلية أو مؤسسات مالية محلية أخرى. (قانون الدين العام رقم (24) لعام 2005، مادة رقم (1))

## أهم معالم الموازنة العامة 2021:



### الموازنة العامة في العام 2021 (19,561) مليون شيكل

بلغت الموازنة العامة في العام 2021 (19,561) مليون شيكل.

صافي الإيرادات	(13,579) مليون شيكل.
النفقات العامة وصافي الإقراض	(19,561) مليون شيكل.
المنح والمساعدات الخارجية (دعم الموازنة العامة وتطويرية)	(2,298) مليون شيكل
الفجوة التمويلية «العجز»	(3,684) مليون شيكل.

بلغ الدين العام مطلع العام 2021، (11,736) مليون شيكل، مقارنة عما كان عليه مطلع العام 2020، حيث بلغ ما قيمته (9,662) مليون شيكل.



حيث يتوزع الدين العام منذ مطلع العام 2021 كما يلي:

- دين داخلي وقدره: 7,476 مليون شيكل.
- دين خارجي وقدره: 4,260 مليون شيكل.

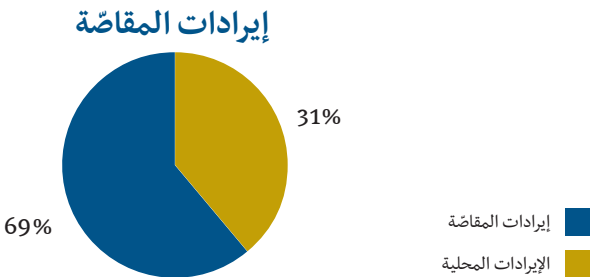
### توزيع مخصصات الموازنة العامة 2021 المعتمدة على القطاعات:

القطاع	نسبة المخصص
الشؤون الاقتصادية	6.5%
شؤون الإسكان والمجتمع المحلي	2.8%
الترفيه والثقافة والدين	2.6%
النظام العام والسلامة	2.4%
حماية البيئة	0.1%

القطاع	نسبة المخصص
خدمات الجمهور العام	23.2%
الأمن	19.3%
التعليم	17.4%
الصحة	13.0%
الحماية الاجتماعية	12.7%

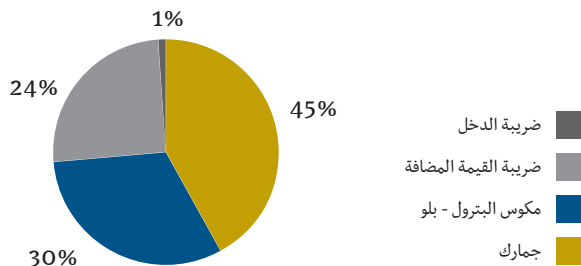
### تفاصيل بنود الموازنة العامة:

- المنح والمساعدات الخارجية تنقسم الى:
  - المنح والمساعدات لدعم الموازنة العامة (1,440) مليون شيكل.
  - المنح المقدرة لتمويل النفقات التطويرية (858) مليون شيكل.



- مصادر الإيرادات:
  - إجمالي الإيرادات المحلية (4,634) مليون شيكل.
  - إيرادات المقاصة (9,320) مليون شيكل.

### هيكل إيرادات المقاصة

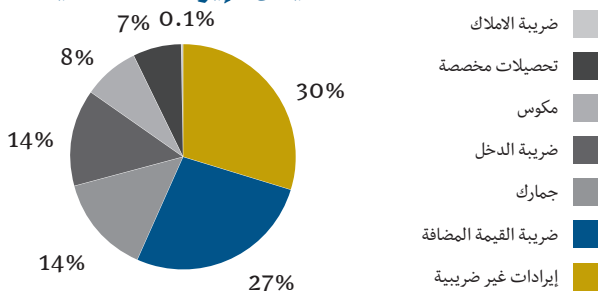


حيث تشكل إيرادات المقاصة حوالي 69% من إجمالي الإيرادات، في حين تشكل الإيرادات المحلية 31%.

### هيكل إيرادات المقاصة:

جمارك	1%
مكوس البترول - بلو	30%
ضريبة القيمة المضافة	24%
ضريبة الدخل	45%

### هيكل الإيرادات المحلية

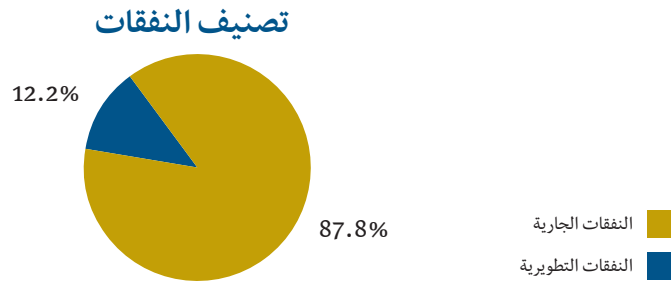


### هيكل الإيرادات المحلية:

إيرادات غير ضريبية	30%
ضريبة القيمة المضافة	27%
جمارك	14%
ضريبة الدخل	14%
مكوس	8%
تحصيلات مخصصة	7%
ضريبة الاملاك	0.1%

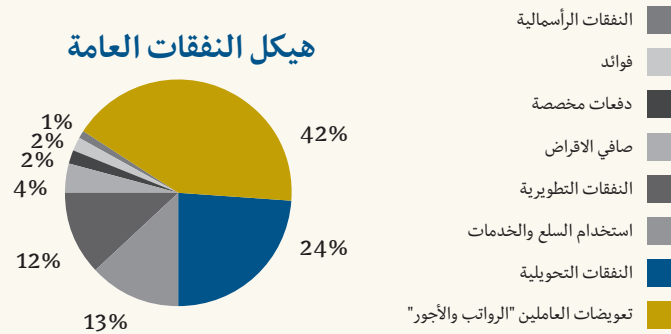
## تصنيف النفقات:

- النفقات الجارية 87.8%
- النفقات التطويرية 12.2%



## هيكل النفقات العامة:

النسبة	الموازنة / مليون شيكل	البند
42%	8,121	تعويضات العاملين «الرواتب والأجور»
24%	4,784	النفقات التحويلية
13%	2,564	استخدام السلع والخدمات
12%	2,392	النفقات التطويرية
4%	800	صافي الاقراض
2%	325	دفعات مخصصة
2%	364	فوائد
1%	211	النفقات الرأسمالية
100%	19,561	المجموع



بلغت نفقات القطاع الاجتماعي 45% من اجمال النفقات في الموازنة العامة للعام 2021 والذي يشمل: التعليم/ الصحة/ التنمية الاجتماعية/ العمل ... الخ

## النفقات التطويرية لمجموعة من القطاعات الهامة:

نسبة موازنة النفقات التطويرية من الموازنة المخصصة لكل من ما يلي:	
10.4%	الصحة
7%	التعليم
3.7%	الحماية الاجتماعية

## مؤشرات الموازنة المستجيبة لقضايا النوع الاجتماعي:

أولاً:

برنامج التحويلات النقدية 2021 (CTP)

والذي تقدم بموجبه الحكومة مساعدات نقدية لعشرات آلاف الأسر الفقيرة في كل من قطاع غزة والضفة الغربية بما فيها القدس، من خلال وزارة التنمية الاجتماعية:

- عدد الاسر المستفيدة 115,683 أسرة فلسطينية.
- الموازنة المخصصة بمبلغ 517 مليون شيكل.
- تساهم الحكومة بنسبة (60%) والاتحاد الاوروبي (40%).
- ويتوزع عدد افراد الاسر المستفيدة تبعاً للجنس على النحو التالي:



الجنس	النسبة
الاناث	52%
الذكور	48%
المجموع	100%

توزيع الموازنة المخصصة تبعاً للمنطقة الجغرافية:



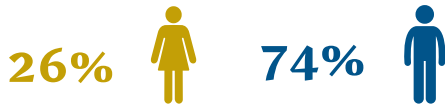
المنطقة	النسبة
غزة	75.9%
الضفة والقدس	24.1%
المجموع	100.0%

ثانياً:

بلغت الموازنة المخصصة للمشاريع التطويرية في المناطق المسماة (ج) (66.5) مليون شيكل.

ثالثاً:

بلغ عدد متلقي الرواتب من الموظفين والموظفات وأسر الشهداء مطلع العام 2021 (175,916)، بفاتورة رواتب قيمتها (636.2) مليون شيكل شهرياً.



النسبة	النسبة من الموازنة المخصصة
الذكور	74%
الاناث	26%

خصص مبلغ (800) مليون شيكل لصافي الإقراض، وهو ما يخصمه الجانب الاسرائيلي من ايرادات المقاصة لتغطية فواتير الكهرباء والمياه والصرف الصحي المتراكمة على وحدات الحكم المحلي او شركات مزودة للخدمات، وتضطر وزارة المالية على تسديد تلك الديون، بسبب عدم التزام الهيئات المحلية والشركات المزودة للخدمات بدفع تلك المستحقات.

معلومات الاتصال بالوزارة:

ص. ب. 795

فلسطين / رام الله / المصايف

www.facebook.com/palmof

www.pmf.ps

+970 2 ??? ????

+970 2 297 8770